

GOBIERNO DE COLOMBIA

EL LIBRO DE LA VERDAD

Empalme Anticorrupción 2026.
Auditoría forense del Estado,
hallazgos críticos y triage
institucional.



[VERIFICADO] - ESTADO DEL SISTEMA: CRÍTICO

“La corrupción hierre algo más profundo que las finanzas públicas. Atenta contra el principio que da sentido al Estado... Mi Gobierno no aceptará esa degradación.”

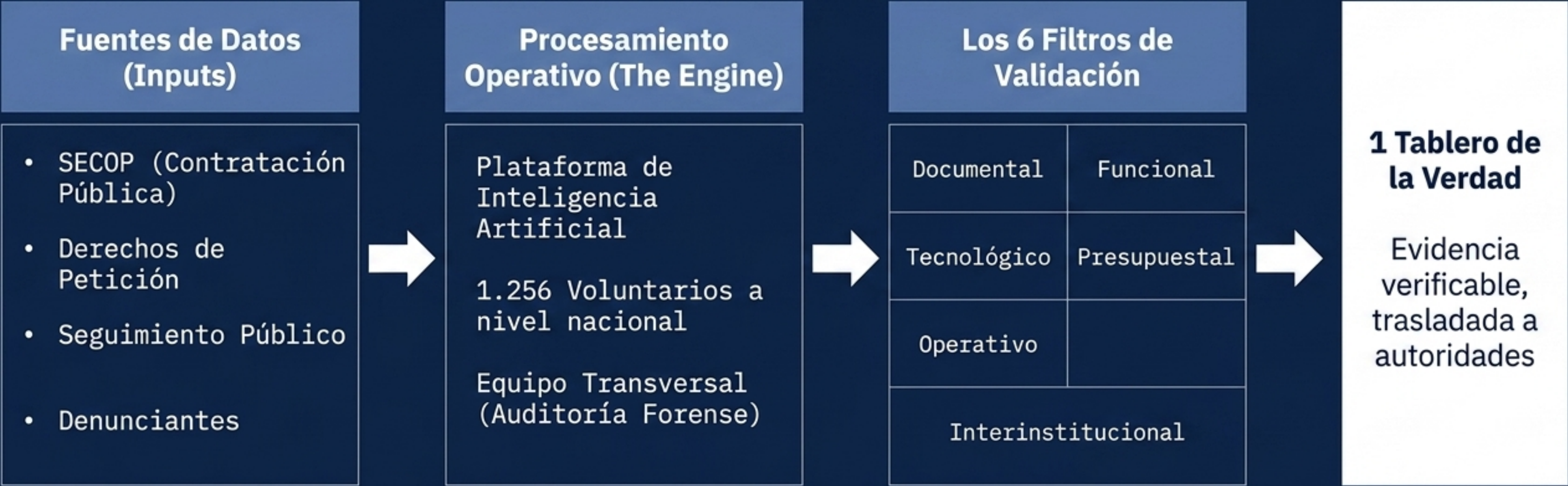
Abelardo de la Espriella,
Presidente de la República de Colombia

El Mandato del Empalme

Documentar los focos de corrupción y ponerlos en conocimiento de la justicia. Sin maquillaje, sin conveniencias.

La honestidad sobre el punto de partida es la única base para la reconstrucción.

Autoridad a través del Rigor: La Metodología de Empalme



Taxonomía del Colapso: Los 9 Comportamientos Críticos

**Destrucción del rigor
técnico**

**Colapso de la
capacidad tecnológica**

**Opacidad y distorsión
de la información**

Parálisis operativa

**Captura contractual y
concentración
operativa**

**Expansión del riesgo
litigioso**

**Pérdida de control
territorial**

**Capacidad fiscal
restringida**

**Fragmentación y
fracaso de conducción**

El Ciclo de la Captura Sistémica

La corrupción no fue un evento aislado, operó como un sistema diseñado.



Diagnóstico de Contraste: Relato vs. Realidad

El Relato Oficial	La Realidad Forense ●
Reforma Agraria	
351.463 hectáreas entregadas al campesinado.	Solo 98.148 tienen registro pleno. El Estado pagó \$979.003 millones a la SAE por 537 predios; solo 3 tienen escritura.
Salud	
Equipos Básicos en Salud desplegados en el territorio.	\$6,8 billones gastados a ciegas en 4 años sin una sola evaluación de impacto o mejora verificable en atención.
Tecnología (DIAN)	
95% de avance en modernización tecnológica.	\$310 mil millones atrapados en software aduanero y tributario defectuoso, paralizado hasta 2028.

Mapa de Calor del Impacto Financiero

**\$6.8
BILLONES**

Ministerio de Salud: Equipos Básicos sin resultados medibles.

\$2.59 BILLONES

Air-e: Pérdidas acumuladas en la Costa Caribe, patrimonio negativo.

\$1.78 BILLONES

ICBF La Guajira: 1.085 contratos bajo la sombra de la Sentencia T-302, sin resultados verificables para la niñez.

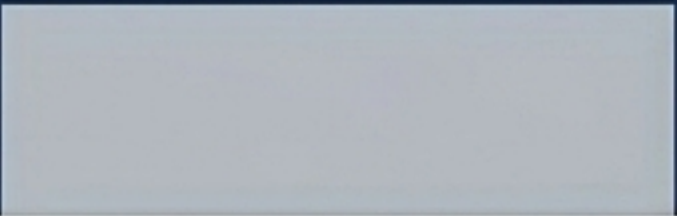
\$1.77 BILLONES

Ministerio de Igualdad: Comprometidos en FonIgualdad sin un solo pago registrado en el SIIF en tres años.

Anomalías de Transición: La Cuenta Regresiva Contractual



El Pasivo Ocult Oculto: La Nómina Paralela del Estado



Estructura institucional visible y de planta.

Hasta 900.000 contratistas de prestación de servicios por año cubriendo funciones misionales permanentes.

Riesgo Estructural: \$5 BILLONES en pasivo contingente para la Nación por inminentes demandas de contrato realidad e indemnizaciones.

Parálisis Operativa: El Estado Detenido

Panel 1: Infraestructura y Emergencias



UNGRD: La entidad de desastres ejecutó apenas el 4,3% de \$15,3 billones en 4 años.



Transporte: La ejecución de inversión en infraestructura cayó del 76.5% al 37.3%. Dejó de convertir el presupuesto en vías para las regiones.

Panel 2: Colapso Administrativo



Relaciones Exteriores: El contrato de pasaportes con Portugal en el limbo (riesgo de nulidad), exponiendo al país a parálisis de identificación.



Vivienda: Fonvivienda dejó sin ejecutar el 66% de los \$2,65 billones apropiados para 2025.

El Costo del Vacío: Pérdida de Control Territorial

El Repliegue del Estado

Déficit presupuestal de \$14 billones en Defensa Nacional.

Capacidad aérea inmovilizada:
Solo 8 de 19 helicópteros MI-17 operativos.



El Avance Criminal

Clan del Golfo duplicó sus fuerzas (de 5.500 a 10.000 integrantes).

Economías Ilegales: +435.000 hectáreas de bosque deforestadas entre 2022-2025 (60% en la Amazonía).

Conflictividad: 1.363 bloqueos al sector hidrocarburos en un año (3 diarios).



Triage Institucional: El Equipo Élite Anticorrupción

Actuación **preventiva** para detener el desangre financiero antes de la adjudicación de contratos y giro de recursos.

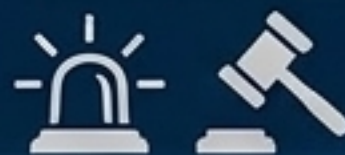


1. Detección (Empalme)

Identificación de anomalías técnicas, presupuestales o legales.



2. Activación de Frenos



Solicitudes inmediatas de intervención a Procuraduría, Contraloría y Fiscalía.



3. Resultado Operativo



Suspensión de procesos / Congelamiento de giros / Apertura de investigaciones disciplinarias.

Resultados Inmediatos: Protección del Patrimonio Público

SUSPENDIDO

Project: ESSMAR (Santa Marta)

Valor: \$786.000 millones.

Acción: Proceso de planta desalinizadora suspendido por la Procuraduría tras alerta de inconsistencias técnicas.

SUSPENDIDO

Project: FENOGE (Colombia Solar)

Valor: \$165.492 millones.

Acción: Director suspendido por modificar reglas en pleno proceso de licitación.

SUSPENDIDO

Project: UNP (Seguridad)

Valor: \$78.000 millones.

Acción: Contrato de escoltas suspendido por orden de un juez tras excluir 8 zonas críticas.

INTERVENIDO

Project: MinAmbiente (Santurbán)

Acción: Expedientes disciplinarios abiertos contra exministras por delimitar páramos a última hora ignorando órdenes judiciales.

Restaurando el Horizonte Institucional

Entregamos este Libro de la Verdad convencidos de que la honestidad sobre el punto de partida es la única base posible para la reconstrucción. No hay atajo técnico ni discurso político que reemplace el trabajo de conocer, con precisión y sin miedo, el Estado que estamos llamados a transformar.

**Gobernar sobre la verdad,
no sobre el relato.
Hacia la Patria Milagro.**

[SISTEMA ESTABILIZADO. FIN DEL INFORME.]